



Gdynia, dnia 12 lutego 2024 r.

Stowarzyszenie Nasze Myjnie  
KRS 0001003749  
ul. Stefana Batorego 23/7  
81-365 Gdynia

**Pan Donald Tusk**  
**Prezes Rady Ministrów**  
**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**  
**Al. Ujazdowskie 1/3**  
**00-583 Warszawa**

Panie Premierze,

Na wstępie uprzejmie informujemy, iż Stowarzyszenie Nasze Myjnie powstało w listopadzie 2022 r. w Gdyni jako organizacja samorządu gospodarczego przedsiębiorców prowadzących myjnie samochodowe.

Powstanie Stowarzyszenia było reakcją na zbliżającą się fiskalizację naszej branży (zaplanowaną wówczas na 1 lutego 2023 r.).

W pierwszym okresie naszej działalności, w szeregu działaniach, w tym w szeregu pism skierowanych do organów państwowych (Minister Finansów, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Prezes Głównego Urzędu Miar, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, Najwyższa Izba Kontroli) wskazywaliśmy na okoliczności uzasadniające odroczenie obowiązku fiskalizacji.

Wynikały one przede wszystkim z:

1. Nieprzygotowania prawnego i organizacyjnego fiskalizacji,



2. Braku konkurencyjnej oferty rynkowej kas fiskalnych (związanego z nadużywaniem pozycji dominującej przez jedyne go producenta), trwającymi pracami nad wdrożeniem konkurencyjnych kas przez innych producentów,
3. Braku konsultacji z przedsiębiorcami przy wprowadzaniu regulacji prawnych, niejednorodną praktyką orzecznictwem aparatu skarbowego.

Obecnie, po roku od wdrożenia fiskalizacji dostrzegamy, że sygnalizowane przez nas problemy nie dość, że nie zostały zniwelowane, to niekiedy nabrały bardziej znaczącego wymiaru.

Niestety, nieprawidłowa sytuacja w branży myjni samochodowej w znacznej części wynika z braku lub podejmowania nieprawidłowych decyzji przez organy administracji publicznej. Pragniemy wskazać na trzy podstawowe nieprawidłowości.

1. Brak działań Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wobec nieprawidłowości na rynku producentów kas fiskalnych.

Nasze Stowarzyszenie w dniu 22 lutego 2023 r. zawiadomiło Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie o stosowaniu przez dwóch producentów kas fiskalnych (Zakłady Urządzeń Komputerowych "ELZAB" SA w Zabrze oraz COMP SA w Warszawie) praktyk ograniczających konkurencję, tj. naruszaniu Ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz. U. z 2023, poz. 1689 z późn zm.). Wskazywano przede wszystkim na takie kapitałowe powiązanie obydwu spółek, które - zgodnie z powyższą ustawą - nakazuje traktować ich jako jednego przedsiębiorcę. Wskazywaliśmy na następujące formy nadużywania pozycji dominującej: utrudnianie dostępu do rynku innym przedsiębiorcom, podział rynku, stosowanie pozornej konkurencji stosowanie uciążliwych warunków zakupu, stosowanie nadmiernie wygórowanych cen, utrudnianie serwisu gwarancyjnego. Wskazywaliśmy, że dominująca pozycja COMP SA jest konsekwencją nieuzasadnionych zgód UOKiK na koncentrację tego podmiotu z dwoma innymi spółkami.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zaniechał jednak wszczęcia z naszego wniosku nawet postępowania wyjaśniającego. W efekcie, niekonkurencyjna sytuacja na rynku kas fiskalnych utrzymuje się. Jest ona konsekwencją w części także przewlekłości Głównego Urzędu Miar w procesie certyfikowania alternatywnych kas fiskalnych.



## 2. Niejednolite orzecznictwo naczelników urzędów skarbowych.

Jeszcze przed wejściem w życie obowiązku fiskalizacji, wielu przedsiębiorców z naszej branży występowało do właściwych naczelników skarbowych o indywidualne odroczenia obowiązku fiskalizacji - korzystając z podstawy prawnej zawartej w art. 48 § 1 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2383 z późn. zm.) terminu wejścia w życie przepisu wyłączającego zwolnienie od obowiązku posiadania kasy rejestrującej o 3 miesiące. Mając podstawy do oceny orzecznictwa naczelników skarbowych stwierdzamy, że zaistniała tu praktyka była skrajnie niejednolita: od braku odroczeń, poprzez odroczenia o niejednolitym okresie. W efekcie, niektórzy przedsiębiorcy nie otrzymali zgody na jakiegokolwiek odroczenie, inni zaś - korzystają z takich odroczeń do dnia dzisiejszego. Spowodowało to skrajną nierównowagę konkurencyjną, której konsekwencją jest faktyczne zaprzestanie działalności przez wielu z tych przedsiębiorców, którzy nie otrzymali odroczenia. Jedynie na marginesie należy stwierdzić, że wszystkie wnioski o odroczenie były wnikliwie uzasadnione faktycznie i prawnie.

## 3. Niejednolite orzecznictwo w zakresie stosowania kodów QR.

Problemem ujawnionym dopiero po wejściu w życie obowiązku fiskalizacji myjni samochodowych jest niejednolite orzecznictwo naczelników urzędów skarbowych odnośnie dopuszczalności stosowania w używanych w myjniach kasach fiskalnych mających postać oprogramowania, odpowiednich informacji dla nabywcy w postaci kodów QR. Sporządzone na zlecenie Stowarzyszenia przez niezależnych prawników opinie prawne wskazują jednoznacznie, iż stosowanie takich rozwiązań jest dopuszczalne - pod warunkiem wyrażenia zgody na jego stosowanie przez nabywcę usługi.

Niemniej i w tym zakresie nie ma jednolitego orzecznictwa naczelników skarbowych, co powoduje, że takie same urządzenia mogą być stosowane w niektórych myjniach (prowadzonych przez przedsiębiorców działających na obszarze właściwości urzędów skarbowych aprobujących takie rozwiązanie), a nie mogą być stosowane w innych myjniach.

Rozbieżność ta prowadzi do niepewności po stronie przedsiębiorców w istotnych sprawach związanych ze środowiskiem prawnym działalności gospodarczej i prowadzi do nierównowagi rynkowej. Przede wszystkim jednak - uniemożliwienie stosowania powyższego rozwiązania znacznie zubaża ofertę kas fiskalnych, prowadząc do konieczności stosowania kas fiskalnych oferowanych przez przedsiębiorców nadużywających pozycji dominującej.



Panie Premierze,

Powyżej wskazaliśmy jedynie najbardziej jaskrawe i wymagające - naszym zdaniem - pilnej interwencji negatywne zjawiska prawne i faktyczne dotyczące przedsiębiorców działających w branży myjni samochodowych. Wskazaliśmy na jedynie te fakty, które mają charakter szczególnie dotkliwy i są następstwem niedostatecznego działania administracji publicznej (państwowej). Są zatem możliwe do szybkiego wyeliminowania poprzez ujednoczenie praktyki, względnie sprecyzowanie uregulowań prawnych. Pragniemy wskazać, iż podjęcie stosownych działań i wyeliminowanie negatywnych zjawisk niechybnie doprowadzi do zadziałania mechanizmów konkurencyjnych, a w konsekwencji - obniżenia cen. Trudno przy tym nie zauważyć, iż będzie on odczuwalny dla większości obywateli, ze względu na powszechność odbioru usług świadczonych przez myjnie samochodowe.

Zwracamy się zatem do Pana o podjęcie interwencji ustawodawczej a także zarządczej - wpływającej na działalność podległych Prezesowi Rady Ministrów (pośrednio lub bezpośrednio) odpowiednich organów i instytucji.

z poważaniem,

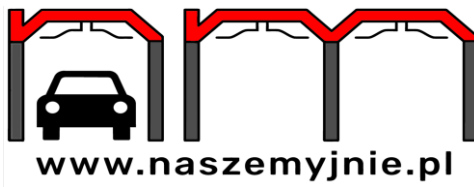
Zarząd Stowarzyszenia

Alicja Borowicz

Mirosław Górski

Załączniki:

1. Pismo skierowane do Ministra Finansów z wnioskiem o przesunięcie terminu fiskalizacji
2. Pismo skierowane do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zawiadamiające o podejrzeniu stosowania praktyk ograniczających konkurencję.
3. Wniosek do Najwyższej Izby Kontroli o podjęcie czynności kontrolnych wobec Ministra Finansów, w związku z wydaniem Rozporządzenia z dnia 22grudnia 2022r, w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, oraz rozporządzeń zmieniających.



4. Wniosek do Najwyższej Izby Kontroli o podjęcie czynności kontrolnych wobec Prezesa Głównego Urzędu Miar, w zakresie legalności i rzetelności wydawania decyzji homologacji kas rejestrujących.
5. Pismo do Prezesa Rady Ministrów Pana Mateusza Morawieckiego
6. Wniosek do Prezesa UOKiK Tomasz Chróstnego o udostępnienie informacji publicznej dotyczących wydanej zgody przez Prezesa UOKiK na dokonanie koncentracji.
7. Opinia Prawna dot. Udostępniania paragonu fiskalnego za pomocą kodu QR.