



PREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
MARIAN BANAŚ

KST-KSN.402.693.2023.KK
KST-KSN.402.694.2023.KK

Warszawa, dnia 15 kwietnia 2023 r.

Pani
Barbara Nowacka
Poseł na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na wniosek Pani Poseł o przeprowadzenie kontroli działań Ministra Finansów w związku z wydaniem rozporządzeń w sprawie kas rejestrujących oraz kontroli w Głównym Urzędzie Miar w zakresie decyzji Prezesa Głównego Urzędu Miar, związanych z procedurami dotyczącymi tych kas, dziękuję za przesłaną do Najwyższej Izby Kontroli korespondencję.

Zapewniam Panią Poseł, że zagadnienia dotyczące szeroko rozumianego obszaru legalności, rzetelności, gospodarności i celowości w realizacji kompetencji organów administracji publicznej od lat pozostają w istotnym zainteresowaniu kontrolnym NIK, w zakresie uprawnień wyznaczonych ustawą z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli*¹. Izba również w 2022 r. odnotowała podnoszoną problematykę jako obszar wymagający pogłębionych działań kontrolnych. Tym samym, w uchwalonym przez Kolegium Najwyższej Izby Kontroli *Planie pracy NIK na 2023 rok*² przewidziane zostały m.in. działania kontrolne w sygnalizowanych w korespondencji Pani Poseł obszarach, ze szczególnym uwzględnieniem administracji miar. W ramach tych procedur, zgodnie z wynikami uszczegółowionych analiz przedkontrolnych, badaniom poddawane będą określone kwestie mieszczące się w przyjętych tematach kontroli (m.in. P/23/088 *Funkcjonowanie administracji miar*), niezbędne do udzielenia odpowiedzi na pytania definiujące cele główne kontroli, w ramach kompetencji NIK. Tym samym w ramach wskazanej procedury NIK zbada m.in. czy działalność organów administracji miar prowadzona była w sposób legalny, rzetelny, gospodarny i celowy. Stąd też również przedstawione we wniosku Pani Poseł zagadnienie będzie mogło zostać poddane analizie NIK, w zakresie w jakim pozostawać będzie w związku i w zgodzie z celem głównym i zakresem czasowym wymienionej kontroli.

Z kolei w odniesieniu do kwestii nadużywania pozycji dominującej przez jednego z producentów kas fiskalnych montowanych w myjniach bezdotykowych, konieczne jest uwzględnienie, iż do dokonania oceny, czy takie nadużycie nastąpiło, organem właściwym nie jest NIK, lecz – zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Jego Prezes jest niezależnym, centralnym organem administracji rządowej odpowiedzialnym za kształtowanie oraz realizację polityki ochrony konkurencji i konsumentów w Polsce. W przedstawionym przez Panią Poseł kontekście szczególne znaczenie mają wyznaczone obszary działania UOKiK, wśród których fundamentalną rolę odgrywa zwalczanie antykonkurencyjnych praktyk stosowanych przez przedsiębiorców: niedozwolonych porozumień oraz nadużywania pozycji dominującej. Z tego względu kwestie zainicjowania ewentualnego postępowania we wskazanym przez Panią Poseł zakresie, w tym np. dotyczącego nadużywania pozycji dominującej, powinny w pierwszym rzędzie przynależeć właśnie Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który to organ posiada pełnię instrumentów prawnych do skutecznego działania w tym obszarze.

¹ Dz.U. z 2022 r. poz. 623. Dalej: ustawa o NIK.

² <https://bip.nik.gov.pl/kontrolne/plan-pracy-nik/>.

Najwyższa Izba Kontroli oczywiście przeprowadza regularne kontrole, obejmujące zróżnicowane aspekty działania Prezesa UOKiK, oceniając kontrolowaną działalność, w tym działania z zakresu nadzoru rynku, jednak nie zastępuje ww. organu w bezpośrednim podejmowaniu działań wobec uczestników rynków. Tym samym to ten organ w pierwszej kolejności jest władny do podejmowania ustawowo przypisanych mu zadań, które dopiero następnie mogą być kontrolowane przez NIK.

Wobec powyższego, raz jeszcze pragnę zapewnić, że przesłany przez Panią Posel wniosek oraz podniesione w nim kwestie będą mogły zostać wzięte pod uwagę w zakresie, w jakim mieścić się będą w ramach kompetencji kontrolnej NIK, i w rezultacie wyników analiz obszarów ryzyk, służących przygotowaniu działalności kontrolnej NIK we wskazanym zakresie. Jednocześnie dziękuję w tym miejscu Pani Posel za okazane NIK zaufanie i przekazane informacje, które wskazując na kolejne z obszarów ryzyka w zbiorze spraw istotnych dla obywateli, mogą stanowić ważny materiał analityczny.

2 powarawie

PREZES
Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś