

Gdynia, dnia 5 kwietnia 2023 r.

Stowarzyszenie Nasze Myjnie  
KRS 0001003749  
ul. Stefana Batorego 23/7  
81-365 Gdynia

**Pan Mateusz Morawiecki**  
**Prezes Rady Ministrów**  
**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**  
**Al. Ujazdowskie 1/3, 00-583 Warszawa**

Panie Premierze,

Stowarzyszenie Naszej Myjnie w Gdyni, które w niniejszym piśmie mam zaszczyt reprezentować, powstało w listopadzie 2022 r., zaś jego statutowym celem jest reprezentowanie przedsiębiorców prowadzących myjnie samochodowe.

Powstanie Stowarzyszenia było następstwem niekorzystnych zmian rynkowych i prawnych dotyczących naszą branżę. W tej sprawie aktywnie interweniowaliśmy u szeregu organów i instytucji państwowych (Minister Finansów, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Prezes Głównego Urzędu Miar, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, Najwyższa Izba Kontroli). Ponieważ nasze interwencje nie przyniosły pożądanego rezultatu, pozwalamy sobie na skierowanie niniejszego wystąpienia do Pana Premiera.

Sprawa, z którą występujemy była przedmiotem szeregu wnikliwych analiz i pism, z których najważniejsze załączamy. Z tego względu, a przede wszystkim z szacunku dla Pana Premiera, staramy się ją w tym miejscu przedstawić możliwie zwięźle.

Osią problemu jest okoliczność, że w dniu 1 lutego 2023 r. wobec przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie usług mycia, czyszczenia i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0) zaktualizował się obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas fiskalnych (vide: Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2442 z późn. zm.).

Jeszcze przed tym dniem sygnalizowaliśmy Ministrowi Finansów - jako autorowi powyższego aktu prawnego - iż celowe i uzasadnione jest odroczenie tego obowiązku. Wskazywaliśmy na następujące okoliczności:

### **1. monopolistyczna pozycja producenta kas fiskalnych**

W chwili obecnej są dostępne na rynku dwie kasy rejestrujące przeznaczone do myjni samochodowych: kasa Novitus SDF-3 oraz kasa ELZAB KW3. Mimo, iż pełnią analogiczne funkcje i posiadają zbliżone rozwiązania techniczne, zachodzi pomiędzy nimi skrajna różnica cen: Kasa Novitus SDF-3 jest ofertowana za 1709,70 zł (brutto), zaś kasa ELZAB KW3 za 4469,40 zł (tj. 955,00 EURO - według kursu euro w wysokości 4,68 zł z dnia 1 kwietnia 2023 r.). Cena za kasę produkowaną przez ELZAB jest bowiem ceną absurdalnie wysoką (praktyka rynkowa wskazuje, że cena nawet specjalistycznych kasy rejestrujących oscyluje w przedziale 800 - 1500 zł). Zatem cena za kasę Novitus SDF-3 (1709,70 zł) wydaje się bardzo korzystna w porównaniu z ceną za kasę ELZAB - u, jednak przyjmując rzeczywisty punkt odniesienia (ceny kas rejestrujących) cena ta musi uchodzić za bardzo wysoką. Producenci obydwu kas są spółkami, pomiędzy którymi zachodzi relacja traktowana jako "grupa spółek" w rozumieniu 4 § 1 pkt 5(1) Kodeksu spółek handlowych. Zgodnie z definicją, "grupa spółek" - to spółka dominująca i spółka albo spółki zależne, będące spółkami kapitałowymi, kierujące się zgodnie z uchwałą o uczestnictwie w grupie spółek wspólną strategią w celu realizacji wspólnego interesu (interes grupy spółek), uzasadniającą sprawowanie przez spółkę dominującą jednolitego kierownictwa nad spółką zależną albo spółkami zależnymi. Konkluzja jest oczywista. Cena kasy rejestrującej Novitus SDF-3 jest ceną sztucznie zawyżoną - przy czym efekt ten jest "maskowany" przez oferowanie przez Zakłady Urządzeń Komputerowych "Elzab" SA w Zabrze innej oferty - jednak oczywiście zawyżonej. Jasnym jest, iż zawyżona cena kasy ELZAB KW3 ma stanowić uzasadnienie dla wyboru kasy Novitus SDF-3. Powyższa gra obydwu producentów stanowi pozorną konkurencję i jest oczywistym wyrazem "praktyki ograniczającej konkurencję" (tj. nadużywania pozycji dominującej) w rozumieniu Ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 275 ze zm.).

Na podkreślenie należy, iż - jak stanowi powyższa definicja - w przypadku "grupy spółek" mamy do czynienia co prawda z kilkoma oddzielnymi bytami prawnymi (osobami prawnymi), lecz posiadającymi **wspólną strategię w celu realizacji wspólnego interesu**. A zatem w takim przypadku z ekonomicznego punktu widzenia istnieje faktycznie jeden organizm ekonomiczny, mający zdefiniowaną strategię i wspólny interes.

Dodatkowo, co znalazło odzwierciedlenie w piśmie naszego stowarzyszenia do Ministra Finansów, kasa fiskalna Novitus SDF - 3 posiada znaczne ograniczenia środowiskowo - techniczne, a według członków stowarzyszenia są zawodne i posiadają zubożony serwis gwarancyjny.

## 2. oczekiwanie na urozmaicenie oferty rynkowej kas fiskalnych

Powyższa zmowa cenowa jest tym bardziej wyraźna biorąc pod uwagę, że na ostatnim etapie postępowania o uzyskania certyfikacji Głównego Urzędu Miar znajduje się konkurencyjna kasa rejestrująca przeznaczona do myjni samochodowych - produkowana przez spółkę Wirtualne Kasy Fiskalne sp. z o. o. w Warszawie. Z oświadczenia tej spółki wynika, że całkowity koszt wprowadzenia kas rejestrujących dla myjni samochodowych **będzie niezależny od liczby stanowisk mycia i będzie zbliżony do kwoty 2 000 zł za całą myjnię**. Zachodzi prawdopodobieństwo graniczące z pewnością, że produkty Wirtualnych Kas Fiskalnych będą w najbliższym czasie dostępne i oferta ta będzie radykalnie korzystniejsza finansowo od oferty kasy rejestrującej Novitus SDF-3. Biorąc pod uwagę, że kasa NOVITU SDF-3 musi być zainstalowana na każdym stanowisku mycia i odkurzania na obiekcie myjni samochodowej, a średnia liczba stanowisk mycia (mogąca zapewniać rentowność przedsięwzięcia) wynosi 4 stanowiska, zakup kas fiskalnych SDF-3 obejmuje więc wydatek **około 8.000 zł (plus : montaż, dodatkowe urządzenia, internet, okablowanie, które w rezultacie daje kwotę od kilkunastu do kilkudziesięciu tysięcy zł.** w zależności od technologii danej myjni). A do tego dochodzi konieczność zakupu kilku **dodatkowych kas do stanowisk odkurzania aut , których jest z reguły nie mniej, niż 2** (czyli dodatkowe 2 kasy z montażem).

## 3. nienależyte konsultacje przy wprowadzaniu aktów prawnych dotyczących fiskalizacji

Istotne dla działalności gospodarczej regulacje prawne już w fazie ich projektowania powinny być konsultowane ze środowiskiem przedsiębiorców. Dodatkowo wskazać należy na treść Uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (Tj M.P. z 2022 r, poz. 348). Zgodnie z § 36 tego aktu prawnego, organ wnioskujący o wydanie ustawy, rozporządzenia, a także każdego innego dokumentu rządowego ma obowiązek przedstawić projekt do konsultacji publicznych, w tym może skierować projekt do organizacji społecznych lub innych zainteresowanych podmiotów albo instytucji w celu przedstawienia ich stanowiska, uwzględniając wytyczne w zakresie prowadzenia konsultacji publicznych. W naszej ocenie, proces fiskalizacji usług świadczonych przez przedsiębiorców prowadzących myjni samochodowe nie był oparty o rzetelne i wszechstronne konsultacje z zainteresowanymi przedsiębiorcami. Efektem tego było m.in. odraczanie terminu fiskalizacji. Co wynika z uzasadnień kolejnych rozporządzeń modyfikujących termin wejścia w życie powyższego wyłączenia, "(...) "Ministerstwo Finansów na bieżąco dokonywało monitoringu branży producentów kas rejestrujących w zakresie zapewnienia

dostępności urządzeń do automatycznej sprzedaży właściwych do stosowania w branży myjni samochodowych (...)"'. O ile jednak Ministerstwo Finansów dokonując zmian terminu ustania zwolnienia fiskalizacji "dokonywało monitoringu branży producentów kas rejestrujących", to z pewnością nie dokonywało analogicznej analizy ze strony przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie prowadzenia myjni.

Jak wskazano wyżej, powyższe uwagi stały się przedmiotem szeregu wystąpień naszego stowarzyszenia do odpowiednich organów. Nie spowodowały one jednak zmiany stanu prawnego, ani faktycznego - w szczególności zaś "skazania" przedsiębiorców na monopolistyczną ofertę COMP S.A.

Główną przyczyną problemu jest aktualność obowiązku stosowania kas fiskalnych, wynikająca z Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2442 z późn. zm.).

Ten akt prawny, który w zasadniczej części wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2022 r., określa zwolnienia na czas określony niektórych grup podatników i niektórych czynności z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących oraz warunki korzystania ze zwolnienia. Nadto zaś, w paragrafie 4 powyższego rozporządzenia określone są te dostawy i rodzaje usług, do których przewidziane w rozporządzeniu zwolnienia nie mają zastosowania. I tak w świetle § 4, ust. 1, pkt 2 lit m rozporządzenia - określonych w tym rozporządzeniu zwolnień z obowiązku ewidencjonowania nie stosuje się m.in. do świadczenia usług mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0), w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej). Na mocy § 7 rozporządzenia, powyższy przepis (wyłączający powyższe zwolnienie) wszedł w życie z dniem 1 lutego 2023 r.

**Zauważyć** należy, iż zgodnie z pierwotnym tekstem tego aktu prawnego, objęte nim zwolnienie niektórych grup podatników lub niektórych czynności z obowiązku ewidencjonowania za pomocą kas fiskalnych miało ustać w dniu 1 lipca 2022 r., jednak na mocy kolejnych modyfikacji rozporządzenia terminy te kilkakrotnie przesuwano. Kolejne "przesunięcia" dokonywane były bezpośrednio przed planowanym wejściem w życie przepisu. I tak, zmiana terminu z 1 lipca 2022 r.

na 1 października 2022 r. dokonana została w dniu 30 czerwca 2022 r., zaś zmiana z dnia 1 października 2022 r. na 1 lutego 2023 r. dokonana została w dniu 30 września 2022 r.

W naszej ocenie, zarysowane powyżej względu gospodarcze przemawiają za tym, aby aktualny już (od dnia 1 lutego 2023 r.) obowiązek stosowania kas fiskalnych wobec przedsiębiorców prowadzących myjnie samochodowe zawiesić - co można uczynić poprzez modyfikację wskazanego wyżej Rozporządzenia poprzez wydanie stosownego aktu prawnego przez Ministra Finansów.

Mając na względzie przedstawione wyżej argumenty, zwracamy się do Pana Premiera jako Prezesa Rady Ministrów o podjęcie takich działań - czego podstawą prawną jest art. 5 Ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1188).

Zarząd Stowarzyszenia

Mirosław Górski  
Alicja Borowicz

Załączniki:

1. Opinia prawna
2. Petycja
3. Pismo do Ministra Finansów
4. Wniosek do Głównego Urzędu Miar
5. Wniosek do UOKiK z załącznikami
6. Wniosek do NIK - MF
7. Wniosek do NIK - GUM
8. Oświadczenie Firmy Wirtualne Kasy Fiskalne
9. Oferta cenowa na kasę Elzab KW3
10. Oferta cenowa na kasę Novitus SDF-3
11. Oferta cenowa Elzab KW i Novitus SDF-3