

Gdynia, dnia 24 lutego 2023 roku

**Stowarzyszenie Nasze Myjnie**

ul. Stefana Batorego 23 lok.7,  
81-365 Gdynia

**Najwyższa Izba Kontroli**

adres korespondencyjny:

skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa

**Organ administracji rządowej:**

**Prezes Głównego Urzędu Miar**

prof. dr hab. Jacek Semaniak

ul. Elektoralna 2, 00-139 Warszawa

**Wniosek o podjęcie czynności kontrolnych wobec Prezesa Głównego Urzędu Miar, w zakresie legalności i rzetelności wydawania w drodze decyzji potwierdzenia przez Prezesa Głównego Urzędu Miar, iż kasy rejestrujące spełniają funkcje i wymagania techniczne dla kas rejestrujących mających postać oprogramowania, na zasadzie art. 111 ust. 6d pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług (Dz.U.2022.931 t.j. z dnia 2022.04.29).**

Działając w imieniu Stowarzyszenia Nasze Myjnie z siedzibą w Gdyni, zwanym dalej „Stowarzyszeniem”, której celem statutowym jest działalność publiczna polegająca na trosce o interes indywidualny i grupowy podmiotów zajmujących się prowadzeniem działalności gospodarczej polegającej na prowadzeniu myjni samochodowych, w oparciu o podejrzenie stosowania przez Prezesa Głównego Urzędu Miar nieuczciwych, niezgodnych z prawem praktyk, skutkującym ograniczeniem praw przedsiębiorców, wnosimy o podjęcie kontroli w zakresie legalności i rzetelności wobec organu administracji rządowej – Prezesa Głównego Urzędu Miar, w zakresie wydawania w drodze decyzji potwierdzenia, iż kasy rejestrujące spełniają funkcje i wymagania techniczne dla kas rejestrujących mających postać oprogramowania, na zasadzie art. 111 ust. 6d pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług (Dz.U.2022.931 t.j. z dnia 2022.04.29), na szkodę przedsiębiorców.

Na mocy Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2021r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, zwolnień z obowiązku ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących nie stosuje się m.in. do świadczenia usług mycia, czyszczenia samochodów oraz podobnych

usług, w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilionie lub banknotach lub innej formie (bezgotówkowej). Na mocy powyżej przytoczonego rozporządzenia, przepis wyłączający powyższe zwolnienie wszedł w życie z dniem 1 lutego 2023 roku. Od tego momentu, przedsiębiorcy zajmujący się prowadzeniem działalności gospodarczej polegającej na prowadzeniu myjni samochodowych są obowiązani do ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących specjalistycznych.

Organem uprawnionym do wydawania homologacji na zasadzie art. 111 ust. 6d pkt. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług jest Prezes Głównego Urzędu Miar, który w drodze decyzji wydaje potwierdzenie, iż kasa rejestrująca spełnia funkcje i wymagania techniczne dla kas rejestrujących mających postać oprogramowania, na zasadzie przytoczonej powyżej ustawy.

Na dzień złożenia niniejszego wniosku, jedyną *de facto* dopuszczoną do wykorzystania w myjniach bezdotykowych kasą fiskalną jest kasa „NOVITUS SDF-3”, dopuszczona na podstawie decyzji nr. PT 1/2022, wykonaną przez producenta „COMP SPÓŁKA AKCYJNA” z siedzibą w Warszawie. Przedmiotowa kasa dostała co prawda homologację jako „kasa rejestrująca w formie oprogramowania”, to jednakże jest ona sprzedawana jako zwykła kasa fiskalna bez klawiatury do wprowadzenia transakcji. Podsumowując, nie ma zatem innej, konkurencyjnej oferty kasy fiskalnej, która mogłaby zostać dopuszczona do zainstalowania w myjniach bezdotykowych przez przedsiębiorców.

Przedsiębiorcy tym samym, są niejako zmuszeni zgodnie z obowiązującym prawem do zakupu, zainstalowania, a także zawarcia umowy o świadczenie usług abonamentowych z wyłącznie jednym dostępnym podmiotem na rynku, który oferuje urządzenie z licznymi wadami.

Należy tym samym wspomnieć, iż co prawda od października 2022 roku dostępna na rynku jest kasa rejestrująca ELZAB KW3 producenta Zakładu Urządzeń Komputerowych „ELZAB” S.A. z siedzibą w Zabrze, (numer decyzji PT 7/2022), ale zgodnie z uzyskanymi informacjami, aby ją prawidłowo zainstalować, konieczny jest zakup kolejnego dodatkowego,

drogiego terminalu płatniczego, co w konsekwencji całościowo opcję droższą od obecnego na rynku modelu kasy SDF-3. Tym niemniej, należy podkreślić iż Spółka będąca producentem pozornie konkurencyjnego modelu kasy rejestrującej **należy do grupy kapitałowej COMP S.A. czyli producenta kasy modelu NOVITUS SDF-3. Tym samym, Spółka COMP S.A. jest podmiotem dominującym w stosunku do ELZAB S.A. Nie ulega wątpliwości, iż konkurencja na rynku jest w całości niejako dyktowana przez spółkę COMP S.A., która jest podmiotem dominującym w pozornie wytworzonej konkurencji na danym rynku.** Tym samym, prowadzi to do sytuacji, w której przedsiębiorcy i tak wybiorą model NOVITUS SDF-3, który de facto jest jedyną dostępną opcją na wskazanym rynku.

Stowarzyszenie posiada wiedzę o co najmniej dwóch, innych, niezależnych od siebie producentów, którzy od wielu miesięcy czekają na podjęcie postępowania przez Prezesa Głównego Urzędu Miar w przedmiocie wydania decyzji o spełnieniu funkcji i wymagań technicznych dla kas rejestrujących. Jednakże, pomimo wielu zgłoszeń i wniosków, Prezes Głównego Urzędu Miar nie podejmuje kroków celem dopuszczenia kas innych producentów, **niż należących do grupy kapitałowej COMP S.A.**

W ocenie Stowarzyszenia, Prezes Głównego Urzędu Miar celowo nie podejmuje czynności mogących dopuścić do sprzedaży kas innych producentów, którzy złożyli stosowne wnioski, a ich kasy spełniają funkcje i wymagania techniczne dla kas rejestrujących mających postać oprogramowania.

Zgodnie z treścią art. 203 Konstytucji RP, „Najwyższa Izba Kontroli kontroluje działalność **organów administracji rządowej**, Narodowego Banku Polskiego, państwowych jednostek organizacyjnych z punktu widzenia legalności, gospodarności, celowości i rzetelności”. **Zatem, Stowarzyszenie zwraca się z wnioskiem o podjęcie z urzędu postępowania kontrolnego w zakresie działalności Prezesa Głównego Urzędu Miar w związku z wydawanymi, a de facto braku ich wydawania decyzjami, na dokładnej podstawie opisanej w niniejszym piśmie, rzetelne jego udokumentowanie i dokonanie oceny kontrolowanej działalności według kryteriów kontroli określonych w art. 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U.2022.623 t.j. z dnia 2022.03.17).**

Wskazujemy ponadto, iż pismem z dnia 16 lutego 2023 roku, Stowarzyszenie złożyło pisemny wniosek o udostępnienie informacji publicznej do Prezesa Głównego Urzędu Miar w zakresie opisanym w niniejszym piśmie. Przedmiotowe pismo Stowarzyszenie przedkłada w załączeniu.

Jednocześnie Stowarzyszenie informuje, iż w załączeniu przedkłada pisma kierowane do poszczególnych organów, które również przyczynią się do wyjaśnienia naruszeń dokonanych przez organ administracji rządowej.

Mirosław Górski

Prezes Zarządu Stowarzyszenia

Alicja Borowicz

Członek Zarządu

Załączniki:

1/ Pismo z dnia 16 lutego 2023 roku kierowane do Prezesa GUM.

2/ Pismo z dnia 17 stycznia 2023 roku kierowane do Ministra Finansów,

2/ Zawiadomienia z dnia 16 lutego 2023 roku kierowanego do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów