

Gdynia, dnia 24 lutego 2023 roku

**Stowarzyszenie Nasze Myjnie**

ul. Stefana Batorego 23 lok.7,  
81-365 Gdynia

**Najwyższa Izba Kontroli**

adres korespondencyjny:  
skr. poczt. P-14,  
00-950 Warszawa

**Organ administracji rządowej: Minister Finansów**

**Wniosek o podjęcie czynności kontrolnych wobec Ministra Finansów, w związku z wydaniem rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2021 roku, poz. 2442, w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących oraz rozporządzeń zmieniających**

Działając w imieniu Stowarzyszenia Nasze Myjnie z siedzibą w Gdyni, zwanym dalej „*Stowarzyszeniem*”, której celem statutowym jest działalność publiczna polegająca na trosce o interes indywidualny i grupowy podmiotów zajmujących się prowadzeniem działalności gospodarczej polegającej na prowadzeniu myjni samochodowych, w oparciu o podejrzenie stosowania przez Ministra Finansów nieuczciwych, niezgodnych z prawem i zasadami legislacji praktyk, skutkujących wydaniem rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2021 roku, w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, poz. 2442, a także rozporządzeń zmieniających (z dnia 24 czerwca 2022 roku, poz. 1368 oraz z dnia 29 września 2022 roku, poz. 2029), **wnosimy o podjęcie kontroli wobec organu administracji rządowej – Ministra Finansów, w zakresie legalności i rzetelności procesu legislacyjnego tj. rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2021 roku, w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, a także dwóch rozporządzeń zmieniających** - rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2022 roku, poz. 1368, zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 września 2022 roku, poz. 2029, zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących.

W pierwszej kolejności wskazujemy, iż w dniu 1 stycznia 2022 roku w zasadniczej części weszło w życie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2442 z późn. zm.). Przedmiotowe rozporządzenie określiło zwolnienia na czas określony z obowiązku ewidencjonowania w danym roku podatkowych poszczególne grupy podatników przy zastosowaniu kas rejestrujących oraz warunki jego zwolnienia. Ponadto, w paragrafie 4 powyższego rozporządzenia, określono „dostawy” oraz „świadczenia usług” dla których przedmiotowe zwolnienia nie mają zastosowania. W świetle tego paragrafu, zwolnień z obowiązku ewidencjonowania nie stosuje się m.in. do świadczenia usług mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0), w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej). Jednak na mocy dwukrotnie zmienianego § 7 rozporządzenia, przepis wyłączający powyższe zwolnienie wszedł w życie z dniem 1 lutego 2023 roku.

Zgodnie z obowiązującym Regulaminem Pracy Rady Ministrów, organ wnioskujący o wydanie ustawy, rozporządzenia, a także każdego innego dokumentu rządowego ma obowiązek biorąc pod uwagę treść projektu ustawy lub projektu rozporządzenia, a także uwzględniając inne okoliczności, w tym znaczenie projektu oraz przewidywane skutki społeczno-gospodarcze, stopień jego złożoności oraz jego pilność, przedstawienia projekt do konsultacji publicznych, w tym może skierować projekt do organizacji społecznych lub innych zainteresowanych podmiotów albo instytucji w celu przedstawienia ich stanowiska, uwzględniając wytyczne w zakresie prowadzenia konsultacji publicznych, jeżeli zostały ustalone przez Radę Ministrów lub jej organ pomocniczy<sup>1</sup>.

**Zgodnie z treścią przedmiotowej uchwały, przeprowadzenie oceny wpływu oraz konsultacji publicznych jest obligatoryjne w przypadku opracowania projektów aktów normatywnych, w tym również rozporządzeń ministrów.**

---

<sup>1</sup> Uchwała nr. 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 roku – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. M.P.2022.348 t.j. z dnia 2022.03.14)

Jednakże, należy wskazać iż w ocenie Stowarzyszenia, proces legislacji nastąpił bez konsultacji z przedsiębiorstwami prowadzącymi działalność gospodarczą w zakresie prowadzenia myjni. Proces fiskalizacji nie był oparty o rzetelne i wszechstronne konsultacje z zainteresowanymi przedsiębiorcami, a jedynie cyt.: *„na bieżąco dokonywało monitoringu branży producentów kas rejestrujących”*<sup>2</sup>.

O ile stowarzyszenie nie podważa analizowania rynku kas fiskalnych przez Ministerstwo Finansów (gdyż weszło w życie po uzyskaniu homologacji wyłącznie przez jedną grupę kapitałową, która tylko pozornie stwarza konkurencję na rynku), o tyle nie doszło do analogicznego analizowania branży przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie świadczenia usług mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług.

Przedsiębiorcy zajmujący się prowadzeniem działalności gospodarczej polegającej na prowadzeniu myjni samochodowych, są de facto zmuszeni od 1 lutego 2023 roku ewidencjonować sprzedaż przy zastosowaniu kasy rejestrującej od wyłącznie jednego podmiotu będącego na tymże rynku - kasy fiskalnej „NOVITUS SDF-3”, na podstawie decyzji nr. PT 1/2022, wydaną przez Główny Urząd Miar, produkcji „COMP SPÓŁKA AKCYJNA” z siedzibą w Warszawie. Przedmiotowa kasa dostała co prawda homologację jako „kasa rejestrująca w formie oprogramowania” to jednakże jest ona sprzedawana jako zwykła kasa fiskalna bez klawiatury do wprowadzenia transakcji. Nie ma zatem konkurencyjnej oferty kasy fiskalnej, która mogłaby zostać dopuszczona do zainstalowania w myjniach bezdotykowych. Zdaniem Stowarzyszenia Nasze Myjnie, Spółka COMP S.A. nadużywa pozycji dominującej na rynku kas rejestrujących zmuszając przedsiębiorców do zakupu po wygórowanej cenie kasy rejestrującej NOVITUS SDF-3. Brak konsultacji organu administracji rządowej przy projekcie legislacyjnym rozporządzenia, doprowadziło do niekorzystnej dla przedsiębiorców sytuacji na rynku, naruszając ich zbiorowe interesy.

Jak wynika z najwyższego rangą aktu prawnego w Polsce, zgodnie z art. 203 Konstytucji RP, „Najwyższa Izba Kontroli kontroluje działalność organów administracji rządowej, Narodowego Banku Polskiego, państwowych jednostek organizacyjnych z punktu widzenia legalności, gospodarności, celowości i rzetelności”. **Zatem, Stowarzyszenie zwraca się**

<sup>2</sup> Treść uzasadnienia rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 września 2022 roku, zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, poz. 2029.

**z wnioskiem o podjęcie z urzędu postępowania kontrolnego w zakresie działalności Ministerstwa Finansów w związku z wydawanym, a opisanym w niniejszym piśmie rozporządzeniem, rzetelne jego udokumentowanie i dokonanie oceny kontrolowanej działalności według kryteriów kontroli określonych w ustawie z dnia 23 grudnia 1994r. o Najwyżej Izbie Kontroli (Dz.U.2022.623 t.j. z dnia 2022.03.17).**

Jednocześnie Stowarzyszenie informuje, iż w załączeniu przedkłada pisma kierowane do poszczególnych organów, które również przyczynią się do wyjaśnienia naruszeń dokonanych przez organ administracji rządowej.

Mirosław Górski

Prezes Zarządu Stowarzyszenia

Alicja Borowicz

Członek Zarządu

Załączniki:

1/ Pismo z dnia 17 stycznia 2023 roku kierowane do Ministra Finansów,

2/ Zawiadomienia z dnia 16 lutego 2023 roku kierowanego do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów